

LIETUVOS RESPUBLIKOS VYRIAUSYBĖS NUTARIMO „DĖL LIETUVOS RESPUBLIKAI IŠ PRISITAIKYMO PRIE „BREXIT’O“ REZERVO SKIRTŲ LĖŠŲ ADMINISTRAVIMO“ PROJEKTO DERINIMO PAŽYMA

Pastabos numeris	Istaiga, pateikusi pastabų ar pasiūlymų	Pastabos ir pasiūlymai	Argumentai dėl pastabų ir pasiūlymų, į kuriuos neatsižvelgta arba iš dalies atsižvelgta
1.	Lietuvos Respublikos Vyriausybės kanceliarijos Teisės grupės 2022-04-29 išvada Nr. NV-1161	Projekto teikime nurodoma, kad Prisitaikymo prie „Brexit’o“ rezervo (toliau - Rezervas) lėšoms administruoti nėra kuriama nauja valdymo ir kontrolės sistema, o remiamasi jau veikiančia 2014–2020 metų Europos Sąjungos struktūrinių fondų valdymo ir kontrolės sistema, todėl Projektu teikiamose tvirtinti Lietuvos Respublikai iš Prisitaikymo prie „Brexit’o“ rezervo skirtų lėšų administravimo taisyklėse (toliau – Taisyklės) neaprašomi veiksmai, kurie jau aprašyti 2014–2020 metų Europos Sąjungos struktūrinių fondų administravimą reglamentuojančiuose teisės aktuose, o teikiamos nuorodos į juos (tame tarpe Projektų administravimo ir finansavimo taisyklės, patvirtintas finansų ministro 2014 m. spalio 8 d. įsakymu Nr. 1K-316 (toliau – finansų ministro patvirtintos taisyklės)). Atkreiptinas dėmesys, kad Taisyklėse teikiamos ne tik nuorodos į finansų ministro patvirtintas taisykles, bet ir nurodomi konkretūs finansų ministro patvirtintų taisyklių punktai, kurių reguliavimui Taisyklėse formuluojamos išimtys (taip pat nustatomas kitoks teisinis reguliavimas), nustatoma šių punktų taikymo specifinė tvarka Rezervo atžvilgiu ir pan. Pažymėtina, kad remiantis teisės aktų hierarchijos principu, žemesnės galios teisės aktai priimami vadovaujantis aukštesnės galios teisės aktu, o ne atvirkščiai. Smulkūs procedūriniai veiksmai, kurie šiuo metu reglamentuojami finansų ministro lygmenyje, neturėtų būti perkelti į aukštesnį, Vyriausybės lygmenį. Remiantis sistemiškumo principu, teisės normos turi derėti tarpusavyje,	<p>Atsižvelgta iš dalies.</p> <p>Nutarimu tvirtinamose Taisyklėse atsisakoma visų priedų, kuriais tvirtinamos formos, taip pat išimčių, aprašant kitų formų pildymą. Šios formos ir išimtys bus tvirtinamos finansų ministro įsakymu.</p> <p>Tačiau visų nuorodų į Projektų administravimo ir finansavimo taisyklės išimti negalime, nes tokiu atveju reiktų iš esmės atsisakyti beveik viso Taisyklių III skyriaus, Taisyklėse paliekant tik valdymo ir kontrolės sistemos institucijų funkcijas ir projektų finansavimo sąlygas. Dėl to reiktų iš esmės taisyti Taisykles, taip pat kurti naujas finansų ministro tvirtinamas iš Rezervo lėšų finansuojamų projektų administravimo ir finansavimo taisykles. Tai sukeltų daug didesnę administracinę naštą ir užtruktų dar mažiausiai 2 mėnesius be reikalo sutrumpinant ir taip trumpą iš Rezervo lėšų finansuojamų projektų įgyvendinimo laikotarpį – projektų įgyvendinimo pabaiga 2023-11-10, o patvirtinus reglamentavimą, iki sutarčių pasirašymo praeis dar 2–3 mėnesiai. Tai reikštų, kad projektams įgyvendinti liktų tik 12 mėnesių.</p> <p>Iš Rezervo Lietuvai skiriama labai nedidelė lėšų suma (12,2 mln. eurų), iš kurios Lietuva ketina finansuoti tik 8 projektus. Projektų įgyvendinimo laikotarpis bus labai trumpas (1,5 metų). Atsižvelgiant į tai, siekiama</p>

Pastabos numeris	Istaiga, pateikusi pastabų ar pasiūlymų	Pastabos ir pasiūlymai	Argumentai dėl pastabų ir pasiūlymų, į kuriuos neatsižvelgta arba iš dalies atsižvelgta
		<p>todėl pakeitus atitinkamas minėtų finansų ministro patvirtintų taisyklių nuostatas (2019 m. ir 2020 m. jos keistos po 6 kartus, 2021 m. – 2 kartus), Vyriausybė, derindama su finansų ministro nustatytuoju reguliavimu, turėtų keisti nutarimu tvirtinamas Taisykles taip pat. Atsižvelgiant į tai bei siekiant teisinio reguliavimo nuoseklumo, teisėkūros ekonomiškumo, Taisyklės (III skyrius, skirtas Rezervo lėšų administravimo tvarkai) peržiūrėtinos iš esmės (atkreipiant dėmesį į Taisyklių 47, 53, 57- 59, 61 - 63, 66, 67, 70, 72-74, 76, 77, 79, 80, 84, 86, 87, 94, 95, 96 p.) jose atsisakant nuostatų, susijusių su finansų ministro patvirtintų taisyklių nuostatomis, kurios pagal savo esmę turėtų būti įtvirtintos finansų ministro lygmenyje. Taip pat siekiant teisinio reguliavimo nuoseklumo, Taisyklių III skyrius ir Taisyklių priedai peržiūrėtini ir tuo aspektu, kad tos nuostatos, kurios yra analogiškos ES fondų lėšų administravimą reguliuojančioms nuostatomis, nustatytoms finansų ministro patvirtintose taisyklėse (pvz., VII skyriaus 37 skirsnis, 2, 4 priedai), bei atsižvelgiant į jų turinio pobūdį turėtų būti taip pat nustatytos finansų ministro lygmenyje.</p>	<p>nekurti sudėtingos teisės aktų sistemos, o visas susijusias nuostatas išdėstyti kompaktiškai viename teisės akte.</p> <p>Rizika keisti Nutarimo projektu tvirtinamas Taisykles dėl nuorodų į žemesnį teisės aktą yra minimali, nes 2014–2020 metų Europos Sąjungos struktūrinių fondų laikotarpis taip pat baigsis už 1,5 metų (2023-12-31). Finansų ministro patvirtintų Projektų administravimo ir finansavimo taisyklių pakeitimai jau yra mažai tikėtini (2020 ir 2021 metais pakeitimai buvo susiję su poreikiu adaptuoti teisės akto reikalavimus karantino dėl COVID-19 sąlygoms ir gavus papildomų lėšų iš <i>React-EU</i> iniciatyvos). Be to, per visą laikotarpį (2014–2022 m.) Projektų administravimo ir finansavimo taisyklių skirsnų ir punktų numeracija nė karto nebuvo (ir iki periodo pabaigos nebus) keičiama, todėl nuorodos į šį teisės aktą nepraras aktualumo.</p>